联合国 S/2006/933



安全理事会

Distr.: General
1 December 2006
Chinese
Original: English

2006 年 12 月 1 日秘书长给安全理事会主席的信

谨向你提交最新资料，以补充 2006 年 9 月 12 日我关于安全理事会第 1701（2006）号决议执行情况的报告（S/2006/780），特别是介绍联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的行动和其他有关联合国活动。我在编写这些资料时注意到，黎巴嫩和以色列两国政府继续对安全理事会第 1701（2006）号决议（S/2006/270）在所有方面的落实作出承诺，并对这种承诺表示欢迎。

一. 对蓝线的尊重

自从 2006 年 9 月 12 日我的上次报告以来，联黎部队行动区的军事和安全局势进一步稳定。敌对行动的停止得到保持，没有发生任何严重的事件或对抗。尽管如此，联黎部队几乎每天都观察到以色列喷气式飞机和无人驾驶航空飞行器侵犯领空，并就此提出报告。10 月 31 日和 11 月 16 日两天，联黎部队每天总共记录到 14 次这样的飞行。一些飞行采取的形式，是对位于 Frun 一般地区的联黎部队法国营的营部进行模拟空袭。在另一次飞行中，两架以色列喷气式飞机逼近临时海上特遣部队的一艘法国船，距其只有两海里。黎巴嫩政府对这些飞行提出了抗议，指出其侵犯了黎巴嫩的主权，从而违反了第 1701（2006）号决议。但以色列坚持说，这些飞行是必要的安全措施，并不是侵犯行为，该国国防部长还把这些飞行与以下两件事联系起来：交还真主党于 7 月 12 日俘虏的两名以色列国防军士兵，以及充分尊重第 1701（2006）号决议规定的武器禁运。我注意到以色列继续侵入黎巴嫩领空的动机，但同时指出，这种侵犯黎巴嫩主权的行为违背了第 1701（2006）号决议和其他有关决议，破坏了联黎部队和黎巴嫩武装部队的信誉，有损于为稳定黎巴嫩南部的局势进行的全面努力，并有损于为普遍建立信任和信心所进行的努力。

联黎部队观察并记录到一些在地面上越过蓝线的轻微事件，越线的既有以色列国防军和修理技术围栏的以色列普通建筑工人，也有黎巴嫩一侧的当地牧民。在一次事件中，黎巴嫩示威者在沙巴阿农场地区越过蓝线，但黎巴嫩武装部队在得到联黎部队的通知后迅速进行干预，说服这些示威者返回黎巴嫩一侧。

06-63897 (C)　051206　051206

二. 安全安排

以色列继续和联黎部队协调，从黎巴嫩南部撤军。以色列国防军只在Ghajar村的北部保留了部队。Ghajar村被蓝线分隔为两半，由于其地位特殊，联黎部队正在与黎巴嫩武装部队和以色列国防军进行协作，以便使后者完成从黎巴嫩境内其余地区的撤军，并为 Ghajar 村在黎巴嫩境内的那一部分作出临时性的安全安排。

以色列撤军的同时，黎巴嫩通过与联黎部队协调，在南部全境以色列国防军撤出的地区，包括沿蓝线部署了其武装部队的四个旅。这是几十年来黎巴嫩武装部队首次部署到南部各地，是一项最引人注目的成就，也是一个关键的稳定因素。黎巴嫩武装部队在联黎部队的协助下采取了某些具体步骤，以保证利塔尼河与蓝线之间的地区除了黎巴嫩政府和联黎部队的之外，没有任何其他武装人员、军用资产和武器。具体而言，黎巴嫩武装部队已建立了很多常设阵地和检查站，并已开始巡逻。黎巴嫩武装部队还显示了与联黎部队之间的高度合作，并对后者提出的请求迅速作出回应。

联黎部队与黎巴嫩武装部队和以色列国防军之间的联络和协调机制在处理军事和安全问题方面非常有效，联黎部队指挥官与黎巴嫩武装部队和以色列国防军高级代表举行的定期会议尤其如此。该机制是联黎部队为促进黎巴嫩南部的稳定所作努力中的一个关键内容，并继续成为一个必不可少的论坛，以供举行谈判，商讨需要三方全体合作的事宜，例如以色列从黎巴嫩的撤出和 Ghajar 村北部的临时安全安排。联黎部队正在与黎巴嫩武装部队和以色列国防军讨论进一步加强联络和协调的办法。

联黎部队和黎巴嫩武装部队发现零星证据显示，存在未经授权的武装人员、军事资产和/或武器。在一次事件中，两名身穿战斗服、手持AK47冲锋枪的真主党人员对联黎部队的一个排雷小组进行挑衅。联黎部队通知了黎巴嫩武装部队，后者于次日逮捕了三个嫌疑人。9月初以来，联黎部队共13次在其行动区内发现未经授权的武器或相关物资。其中最引人注目的两次是在 Rachaiya El-Foukhar 发现 17 枚卡秋莎火箭弹和若干简易爆炸装置，以及在 Bourhoz 一般地区发现一批储存的武器，其中包括 7 枚导弹、3 个火箭发射器和大量弹药。在所有这些事件中联黎部队都通知了黎巴嫩武装部队，后者立即采取了行动，没收或是销毁了有关物资。此外，在利塔尼河与蓝线之间的地区还有巴勒斯坦武装分子，他们基本上留在难民营内。

临时海上特遣部队由意大利海军率领，向黎巴嫩海军提供了支持，帮助后者保卫黎巴嫩领海，直至10月15日，此后联黎部队的海上特遣部队投入了运作。海上特遣部队共询问和查实了大约950艘船舶的身份，发现一艘可疑船只，在上面搜查出走私香烟，并向一艘遇险船只提供了协助。与地面部队一样，黎巴嫩武

装部队与联黎部队海上特遣部队及其前身——临时海上特遣部队之间的合作达到了很高的水准。

黎巴嫩政府报告说，该国已经采取各种措施，保卫边界和入境点，以防止武器和相关物资非法进入黎巴嫩。然而，联合国继续接到关于穿越黎巴嫩与叙利亚边界进行非法武器贩运的报告，但无法核实这些报告。

我在提出上次报告之后，应黎巴嫩政府的请求派遣了一个边界警察专家小组，以检查采取的措施和评估对技术援助的需要。该小组检查了贝鲁特国际机场、贝鲁特和的黎波里海港、沿岸若干较小港口以及黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国之间主要陆地边界和入境点的安全措施和安排。小组在设备和培训、负责边界的四个不同政府部门之间的协调、以及对某些基本安全标准的遵守情况方面发现重大缺陷。然而，小组得以确认，黎巴嫩政府已经采取了初步措施来改进边界的安全和控制，其中最引人注目的是执行一项有效的机场安全综合办法。我还注意到，沿黎巴嫩与阿拉伯叙利亚共和国的边界部署了大约 8 000 名黎巴嫩武装部队。

政府指示国内治安部队首脑成立一个委员会，以检查在所有入境点建立的系统，并就这些系统的改进提出建议。该委员会的初步调查结果和建议在很多方面与联合国评估小组相一致。联合国在分析了评估小组的调查结果之后，将把自己的意见通知黎巴嫩政府。据我所知，政府还正在等待一个德国专家小组的更多建议，该专家小组一直在向黎巴嫩政府提供双边的技术咨询和协助。

然而，显而易见的是，需要向黎巴嫩政府提供双边援助，以加强其边界安全保卫能力。我促请应黎巴嫩政府的请求向其提供更多的专门设备和技术专门知识。这种援助的提供将成为一项有用的加强信心的措施。

三. 联黎部队的部署情况

为了根据安全理事会的决定，补充和加强联黎部队的兵力、装备、授权和行动范围，已计划开展一项分阶段的部署行动，该行动在利塔尼河与蓝线之间的行动区已基本完成。

第一阶段是进行快速反应部署来加强当地的联黎部队，以便稳定安全局势，并帮助以色列国防军从黎巴嫩撤军，以及帮助黎巴嫩武装部队随之在南部各地进行部署。法国、意大利和西班牙的几个营已于 9 月 15 日之前进驻行动区，增援已经在那里的加纳营和印度营，从而使联黎部队的总兵力超过 5 000 人。意大利和西班牙各自部署了海军陆战队的步兵部队，以便促进这种提早的进驻，这些部队后来为正规的陆军部队所取代。在第一阶段于 10 月中旬完成时，五个营的部队已全面部署和开始执勤。此外，法国还部署了一支工兵部队，比利时和卢森堡部署了一个二级医院和一支工兵部队。意大利通过部署一架 UH1 型直升机来加强本国的航空资源，使直升机总数达到五架。

由于迅速向行动区部署部队，并由于东道国政府所负责的获取土地，用以向进驻部队提供营地的工作遇到困难，需要用联黎部队的有限资源开展的支助工作更为艰巨。

海上行动的责任已于 10 月 15 日移交给联黎部队的海上特遣部队，该支部队由联黎部队指挥官指挥行动。海上特遣部队包括 4 艘护卫舰、10 艘由编制内直升机支持的小型护卫舰/巡逻快艇、以及 2 艘配备医院设施的补给舰。

联黎部队的第二阶段扩充正在进行之中，其中包括进一步部署法国、印度尼西亚、意大利和尼泊尔的 4 个机械化步兵营，并部署马来西亚和卡塔尔各自派遣的一支步兵部队。法国的综合营目前担任快速反应部队。芬兰、爱尔兰和土耳其均部署了工兵部队，预计葡萄牙将部署另一支工兵部队。中国除了现有的工兵连之外，预计将部署一个二级医院。坦桑尼亚联合共和国和多米尼加共和国预计将部署宪兵连。

11 月 28 日，联黎部队的全体官兵人数达到 10 480 人（见附件）。扩充预计将在 12 月完成，届时联黎部队的兵力将达到 11 500 名地面部队、1 750 名海军官兵和 51 名联合国停战监督组织的军事观察员。随着黎巴嫩武装部队把 4 个旅部署到黎巴嫩南部，这些兵力据信足以执行所规定的任务。

联黎部队的正常供应链已经恢复，从而使该部队得以停止使用塞浦路斯与黎巴嫩之间的空中和海上运输线，该运输线是为了在以色列国防军的海上和空中封锁期间保持联黎部队的行动能力。

结构

联黎部队在外地归部队指挥官指挥，该指挥官也是特派团的团长。我打算让部队副指挥官担起更多的职责，以联合国工作人员的身份担任特派团的副团长。参谋长将协助部队指挥官筹划和控制所有军事组成部分的行动和运用。已分别在 Tibnin 和 Marjayoun 建立了西区和东区两个区的总部。每个区由一名准将指挥，包括四个机械化步兵营和一个信号连。此外，将在 Frun 部署一支快速反应部队。联黎部队的航空资产由意大利提供和营运，驻扎在部队总部。联黎部队的海上特遣部队正在黎巴嫩水域执勤。联黎部队将有六支工兵部队、两个二级医院和一个一级医院。正在贝鲁特建立一个联黎部队办事处，用以保持与黎巴嫩武装部队、国防部和黎巴嫩其他有关部门之间的协调和联合规划。

将在特拉维夫建立联黎部队的另一个办事处，以便同以色列国防军总部、国防部和以色列其他有关部门进行联络和协调。设在以色列国防军北方指挥部的一个联黎部队联络处已充分运作。联黎部队总部内的政治事务办公室也负责民政和新闻事务，现正扩大，将在各联络处派驻人员并部署到各区。联黎部队的战略军事单元已在联合国总部设立并已投入运作。

联黎部队的行政和后勤组成部分正在大大加强，以便向部队提供妥善和足够的支持。已经请各部队派遣国进行 15 至 60 天的自给自足的部署。工程、运输和调度、通信、供应以及医疗和行政支助方面都仍然需要大量资源。

财务方面的问题

大会 2006 年 6 月 30 日第 60/278 号决议批款 9 350 万美元（毛额）给联黎部队特别账户，相当于每个月 780 万美元，用作 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日的联黎部队维持费。根据安全理事会第 1707（2006）号决议，行政和预算问题咨询委员会同意承付最多 5 000 万美元，以便在 2006 年 7 月和 8 月发生最近的敌对行动之后用于满足扩充联黎部队方面的立即和必不可少的需要。此外，咨询委员会获悉，大会第 60/278 号决议为联黎部队核准的 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间批款将灵活使用，以满足扩充后的联黎部队的各项需要。

在提交 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间扩充联黎部队的详细预算之前，将向大会提交承付权请求，以供大会第六十一届会议的常会审议。还将提交该期间扩充后的联黎部队的详细预算，供大会在 2007 年 3 月的第一次续会期间审议。

四. 其他问题

被俘的士兵和囚犯

我继续把无条件释放被俘的以色列士兵问题和被以色列关押的黎巴嫩囚犯问题作为一件头等大事。我专门针对这些重要问题任命的协调员当前正在加紧努力，与各方进行合作，争取达成一项解决办法。

我强调，我坚定地期望对安理会第 1701（2006）号决议的各项规定有必要程度的尊重，并期望对受害者命运的同情将占上风。我认为应该尽快做出人道主义姿态，这是一项基本的道义上的义务。

地雷和集束炸弹

自从我的上次报告以来，未爆集束弹药的整个蔓延范围已经显露出来。截至 11 月 20 日，国家排雷办公室、黎巴嫩武装部队和联合国地雷行动协调中心黎巴嫩南部办事处共记录到 822 个集束炸弹的弹着点，比我的上次报告增加了 80%。截至 11 月 24 日，平民伤亡人数增加到 152 人。在这 152 个平民受害者中有 17 人丧生，135 人受伤。地雷行动协调中心的各个小组、黎巴嫩武装部队的工兵部队和联黎部队的官兵通过共同努力，迄今已清除了集束炸弹释放出的 60 000 多发小炸弹。

以色列尚未向联黎部队提交我在上次报告中提到的详细的集束弹药发射数据。这些数据的提供将符合最近通过的《禁止或限制使用某些可被认为具有过分

伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》第五号议定书的精神，并将大大有助于实地操作人员减轻对无辜平民的威胁。我重申，我期望以色列提供这些数据。

我注意到，2006 年 11 月 14 日以色列临时代办的信确认，以色列已向联合国送交了关于 2000 年以前黎巴嫩南部以及利塔尼河以北地区地雷埋设区的所有现有记录。

然而，我遗憾地通知你，过去几天来，有四名在联合国黎巴嫩南部排雷方案工作的排雷人员受伤，他们是在 Deir Mimas 村附近踩到了以色列制造的杀伤人员地雷。这个地区在冲突之前被视为安全地区，因此，最近的冲突期间有可能在那里埋设了新的杀伤人员地雷。尽管对这些事件的调查仍在进行之中，但我希望重申，联合国谴责所有使用杀伤人员地雷的行为，并呼吁任何在最近的冲突期间埋设这些地雷的方面提供资料，说明埋设地点，以防止今后发生类似的悲剧事件。

划界

安理会第 1701（2006）号决议第 10 段请我提出建议，以划定黎巴嫩国际边界，特别是在那些边界有争议或不确定的地区划界，包括处理沙巴阿农场地区的问题。我根据这项请求任命了一个高级制图员，以牵头检查有关的材料，并准确界定沙巴阿农场地区的地域范围。该制图员正在进行这样的活动，以便为联合国可以就这个问题进行的任何进一步外交活动作准备。我感到鼓舞地注意到，黎巴嫩和以色列都表示准备在这项工作中给予合作。

这个问题的永久解决仍然取决于执行第 1559（2004）、第 1680（2006）和第 1701（2006）号决议，划定阿拉伯叙利亚共和国与黎巴嫩之间的边界。与此同时，鉴于叙利亚一再声明，表示沙巴阿农场地区是黎巴嫩领土，我仍然对黎巴嫩政府在其七点计划中建议的替代办法持谨慎态度，这个替代办法是，把沙巴阿农场置于联合国管辖之下，直至划定了永久边界，并解决了黎巴嫩对该地区的主权问题。联合国期待 2007 年初就这个问题提出进一步报告。

望提请安全理事会成员注意本文所作说明为荷。

科菲·安南（签名）

附件

联合国驻黎巴嫩临时部队：提供地面军事特遣队和海上特遣队的国家，2006 年 11 月 28 日统计的数据

国家	地面	海上	共计
比利时	368	—	368
保加利亚	—	130	130
中国	190	—	190
丹麦	—	80	80
芬兰	203	—	203
法国	1 608	—	1 608
德国	—	1 113	1 113
加纳	661	—	661
希腊	—	225	225
印度	670	—	670
印度尼西亚	360	—	360
爱尔兰	163	—	163
意大利	2 068	—	2 068
卢森堡	2	—	2
尼泊尔	226	—	226
挪威	—	134	134
波兰	321	—	321
葡萄牙	143	—	143
西班牙	1 290	—	1 290
瑞典	—	41	41
土耳其	262	232	494
共计	**8 535**	**1 955**	**10 490**